

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku

dňa: 26.05.2022

číslo: 02.

02. Protest prokurátora

PREDKLADÁ: Mgr. et Mgr. Martin Chrapčiak, prednosta Mestského úradu v Pezinku

SPRACOVALA: JUDr. Jana Sivul'ková, referent právnik Mestského úradu v Pezinku

UZNESENIE MsZ č. 1-/2022

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku
podľa § 11 ods. 4 písm. a), písm. g) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení
neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) a podľa § 27 ods. 3
zákona č 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“)

a) v y h o v u j e

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Pezinok sp. zn. Pd 79/21/1107-7 zo dňa 01.marca 2022
proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 1/2019 o zásadách hospodárenia
s majetkom Mesta Pezinok

b) z r u š u j e

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Pezinok č. 1/2019 o zásadách hospodárenia
s majetkom Mesta Pezinok schválené uznesením MsZ č. 1-24/2019 zo dňa 21.02.2019.

Dôvodová správa

Dňa 07.03.2022 bolo Mestskému úradu Pezinok doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Pezinok sp.zn. Pd 79/21/1107-7 zo dňa 01.marca 2022 proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Pezinok č. 1/2019 o zásadách hospodárenia s majetkom Mesta Pezinok ďalej len „VZN“). Podaný protest je súčasťou predkladaného materiálu.

Z obsahu podaného protestu vyplýva, že prokurátor konštatoval rozpor viacerých ustanovení preskúmaného VZN so zákonom. Ide najmä o tie ustanovenia VZN, ktoré zverujú rozhodovaciu právomoc Mestskej rade v Pezinku, pričom mestská rada nie je orgánom mesta a nie je zo zákona ani vybavená rozhodovacou právomocou. Tým, že mesto uvedeným VZN umožnila nakladať s majetkom mesta mestskej rade, bol porušený nielen zákon o obecnom zriadení, ale aj zákon o majetku obcí. Mestská rada je iniciatívnym, výkonným a kontrolným orgánom mestského zastupiteľstva, plní úlohy podľa rozhodnutia mestského zastupiteľstva a zároveň je poradným orgánom primátora.

Prokurátor tiež v proteste poukazuje na vymedzenie kompetencií obecného zastupiteľstva, ktoré zákon o obecnom zriadení vymedzuje pozitívne, teda výpočtom okruhu spoločenských vzťahov. Limitom obmedzujúcim kompetenciu mestského zastupiteľstva je, že ide rozhodovanie o najdôležitejších otázkach života obce (§ 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení). Vymedzenie rozhodovacej pôsobnosti mestského zastupiteľstva súčasne musí rešpektovať vyhradenú pôsobnosť primátora mesta, čo znamená, že veci ktoré patria do vyhradenej zákonnej pôsobnosti primátora ako štatutárneho orgánu a veci výkonného charakteru uvedené v §13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení si mestské zastupiteľstvo nemôže vyhradiť pre seba.

Podľa § 21 ods. 1 písm. a) bod 5. zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánov verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, ktorými sú všeobecne záväzné právne predpisy vydané orgánmi verejnej správy.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 3. zákona o prokuratúre sa na účely tohto zákona rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy rozumie všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Protest prokurátora je právny akt, ktorým prokurátor realizuje zákonné oprávnenie vykonávať dozor nad zachovávaním zákonnosti orgánmi verejnej správy, ktorými sa v zmysle § 20 ods. 2 písm. b) zákona o prokuratúre rozumie orgány územnej samosprávy, ktorými sú obce, mestá (mestské časti) a samosprávne kraje. Je to procesná forma, ktorou prokurátor vyjadruje právny záver o zákonnosti preskúmaného správneho aktu po realizácii metódy prokurátorského dozoru.

Preskúmaním dôvodov uvedených v proteste a protestom napadnutého VZN je nutné konštatovať dôvodnosť podaného protestu prokurátorom.

Mesto je v zmysle § 6 zákona o obecnom zriadení oprávnené vydávať všeobecne záväzné nariadenia, ktoré mestu slúži na regulovanie spoločenských vzťahov a usmerňovanie správania fyzických a právnických osôb na území mesta. Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení je obec oprávnená vydávať VZN vo veciach územnej samosprávy a podľa § 6 ods. 2 cit. zákona vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy.

Mesto Pezinok namietané VZN vydalo v rámci výkonu samosprávnej pôsobnosti mesta, preto takéto VZN nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení sú orgánmi obce výlučne obecné zastupiteľstvo a starosta obce.

Podľa § 24 zákona o obecnom zriadení v obciach so štatútom mesta vykonáva pôsobnosť obecného zastupiteľstva mestské zastupiteľstvo a pôsobnosť starostu obce primátor mesta. Pôsobnosť obecnej rady vykonáva mestská rada.

Podľa § 10 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo môže zriadiť a zrušiť podľa potreby stále alebo dočasné výkonné, kontrolné a poradné orgány, najmä obecnú radu, komisie a určuje im náplň práce; môže zriadiť a zrušiť aj ďalšie svoje orgány útvary, ak tak ustanovuje osobitný predpis.

Mestská rada je v zmysle vyššie citovaného zákonného ustanovenia fakultatívnym orgánom mestského zastupiteľstva. Zákon o obecnom zriadení nezveruje mestskej rade rozhodovaciu právomoc, a touto ho v rozpore so zákonnou úpravou nemôže vybaviť ani mestské zastupiteľstvo tak, ako to urobilo v tomto prípade v dotknutom VZN. Ani zákon o majetku obcí nepočíta s iným subjektom pri nakladaní s majetkom mesta, ako sú orgány mesta, t.j. mestské zastupiteľstvo a primátor mesta.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Vzhľadom na to, že prokurátor v rámci vykonaného dozoru zistil nezákonnosť Mestským zastupiteľstvom v Pezinku schváleného všeobecne záväzného nariadenia č. 1/2019 o zásadách hospodárenia s majetkom Mesta Pezinok, pričom podaný protest je nevyhnutné považovať za dôvodný, predkladáme zastupiteľstvu tento návrh, ktorým sa protestu prokurátora vyhovie a napadnuté všeobecne záväzné nariadenie sa zruší v celom rozsahu.