

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku

Dňa: 13.08.2020

číslo: 03.01.

3. Rozhodnutie o proteste prokurátora proti Uzneseniu MsZ č. 1-23/2020 zo dňa 30.03.2020

PREDKLADÁ: Ing. arch. Igor Hianik, primátor mesta Pezinok
SPRACOVAL: Mgr. Martina Sameková, právnik MsÚ v Pezinku

UZNESENIE MsZ č. 1-/2020

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku
v zmysle §11 ods. 4 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

a) vyhovuje

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Pezinok č. Pd 37/20/1107-2 zo dňa 14.07.2020 proti Uzneseniu MsZ č. 1-23/2020 zo dňa 30.03.2020 a

b) zrušuje

Uznesenie MsZ č. 1-23/2020 zo dňa 30.03.2020

- a) bez pripomienok
- b) s týmito pripomienkami

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku

Dňa: 13.08.2020

číslo: 03.02.

UZNESENIE MsZ č. 1-/2020

Mestské zastupiteľstvo v Pezinku

na návrh primátora

a) odvoláva

JUDr. Ľudovíta Farbulu z funkcie náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou k 31.03.2020 v súlade s § 2 ods. 3 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii a

b) dočasne poveruje

Mgr. Igora Schwarza vedením Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou od 01.04.2020 do dňa vymenovania náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok

- a) bez pripomienok
- b) s týmito pripomienkami

Dôvodová správa:

K návrhu uznesenia číslo 03.01.:

Dňa 15.07.2020 bol Mestu Pezinok, Mestský úrad podaný protest prokurátora Okresnej prokuratúry Pezinok č. Pd 37/20/1107-2 zo dňa 14.07.2020. Prokurátor podaným protestom napadol uznesenie MsZ č. 1-23/2020 zo dňa 30.03.2020 (ďalej „Uznesenie“), ktorým mestské zastupiteľstvo na návrh primátora odvolalo JUDr. Ľudovíta Farbula z funkcie náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou k 31.03.2020 a súčasne dočasne poverilo Mgr. Igora Schwarza vedením Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou od 01.04.2020 do dňa vymenovania náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok.

Podľa prokurátora Okresnej prokuratúry Pezinok je Uznesenie mestského zastupiteľstva nezákonným rozhodnutím nakoľko postupom, ktorý jeho prijatiu predchádzal bol porušený zákon, konkrétne § 12 ods. 5, ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Mesto Pezinok na základe podaného protestu prokurátora spracovalo návrhy uznesení na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Pezinku, v zmysle ktorých sa mestskému zastupiteľstvu navrhuje prijať uznesenie, ktorým sa vyhovie protestu prokurátora a zruší sa prijaté Uznesenie a uznesenie, ktorým sa odvolá JUDr. Ľudovít Farbula z funkcie náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok a dočasne sa poverí Mgr. Igor Schwarz vedením Mestskej polície mesta Pezinok.

K návrhu uznesenia číslo 03.02.:

Podľa § 2 ods. 3 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov náčelníka obecnej polície na návrh starostu vymenúva a odvoláva obecné zastupiteľstvo.

V súvislosti s odvolaním náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok bude vyhlásené výberové konanie na obsadenie pozície náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok. Z dôvodu potreby vedenia Mestskej polície mesta Pezinok navrhuje primátor mesta Pezinok dočasne poveriť Mgr. Igora Schwarza vedením Mestskej polície mesta Pezinok do doby vymenovania nového náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok Mestským zastupiteľstvom v Pezinku.

V položke príprava sú uložené podklady:

01. Protest prokurátora Okresnej prokuratúry Pezinok č. Pd 37/20/1107-2 zo dňa 14.07.2020



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK
Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Pd 37/20/1107-2

V Pezinku, dňa 14.07.2020

Mesto Pezinok
Mestský úrad
Radničné námestie 7
902 14 Pezinok

MESTSKÝ ÚRAD PEZINOK	
Došlo:	15. 07. 2020
Číslo: 14995	Pril.:
Odbor: P487	Ukl. zn.:

Vec: Uznesenie MsZ č. 1-23/2020 zo dňa 30.03.2020 – **protest prokurátora**

Proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva mesta Pezinok č. 1-23/2020 zo dňa 30.03.2020 (ďalej iba „uznesenie“), ktorým mestské zastupiteľstvo na návrh primátora odvolalo JUDr. Ľudovíta Farbulu z funkcie náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou k 31.03.2020 v súlade s § 2 ods. 3 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii a súčasne dočasne poverilo Mgr. Igora Schwarza vedením Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou od 01.04.2020 do dňa vymenovania náčelníka mestskej polície mesta Pezinok,

podávam

podľa § 23 ods. 1 s poukazom na § 21 ods. 1 písm. a) bod 4. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“)

protest prokurátora

a žiadam napadnuté uznesenie v lehote do 30 dní odo dňa doručenia protestu ako nezákonné zrušiť.

Podľa § 26 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti uzneseniu orgánu územnej samosprávy môže prokurátor podať do troch rokov od jeho prijatia.

Podľa § 26 ods. 2 zákona o prokuratúre protest podáva prokurátor orgánu územnej samosprávy, ktorý uznesenie prijal.

Podľa § 26 ods. 3 zákona o prokuratúre ak orgán územnej samosprávy zistí, že protest je dôvodný, napadnuté uznesenie zruší alebo podľa povahy veci zmení.

Podľa § 26 ods. 4 zákona o prokuratúre ak sa orgán územnej samosprávy domnieva, že protest nie je dôvodný, uznesením mu nevyhoví.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Podľa § 26 ods. 5 zákona o prokuratúre orgán územnej samosprávy je povinný rozhodnúť o proteste prokurátora do 60 dní od jeho doručenia. V rovnakej lehote je povinný o tom upovedomiť prokurátora.

Podľa § 26 ods. 6 zákona o prokuratúre ak orgán územnej samosprávy nevyhoví protestu prokurátora, je prokurátor oprávnený podať proti uzneseniu žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Odôvodnenie:

Dňa 30.03.2020 sa konalo mimoriadne zasadnutie Mestského zastupiteľstva mesta Pezinok, z ktorého je spísaná zápisnica a vyhotovený zvukovo-obrazový záznam (tieto dokumenty sú zverejnené aj na internetovej stránke mesta).

Zasadnutie mestského zastupiteľstva otvoril a viedol primátor mesta, ktorý po prezentácii sa poslancov (19 z celkového počtu 25 poslancov) konštatoval uznášaniaschopnosť mestského zastupiteľstva.

Program zasadnutia bol riadne zverejnený a bol totožný s programom predchádzajúceho zasadnutia dňa 19.03.2020, ktoré nebolo pre neprítomnosť poslancov otvorené.

Ako vyplýva z bodu 1 zápisnice zo zasadnutia mestského zastupiteľstva dňa 30.03.2020, primátor vyzval poslancov k predloženiu návrhov k zmene programu. Na doplnenie bodov do programu boli predložené 3 návrhy a to konkrétne:

1/ návrh poslanca Alexyho na zaradenie bodu „Diskusia k princípom rozpočtu“ pred bod č. 2 Cyklochodník Pezinok – Limbach, o ktorom prítomní poslanci hlasovali (2. hlasovanie) **v pomere za 19; proti 0; zdržalo sa 1; nehlasovalo 0**, v zápisnici po hlasovaní zaznamenané „**návrh prešiel**“,

2/ návrh poslanca Pátoka na zaradenie bodu „Návrh na zrušenie nahrávania zvukového záznamu zo zasadnutí Mestskej rady v Pezinku“ ako posledný bod programu, o ktorom prítomní poslanci hlasovali (3. hlasovanie) **v pomere za 15; proti 3; zdržalo sa 1; nehlasovalo 1**, v zápisnici po hlasovaní zaznamenané „**návrh prešiel**“,

3/ návrh primátora na zaradenie bodu „Návrh primátora o odvolaní náčelníka mestskej polície z funkcie a dočasnom poverení ďalšieho člena polície“, o ktorom prítomní poslanci hlasovali (4. hlasovanie) **v pomere za 12; proti 6; zdržalo sa 2; nehlasovalo 0**, v zápisnici po hlasovaní zaznamenané „**návrh prešiel**“.

Po vyššie uvedenom hlasovaní o jednotlivých návrhoch na doplnenie bodov programu zasadnutia, nasledovalo **hlasovanie o programe ako celku so schválenými zmenami**, ktorého konečná verzia bola schválená **v pomere za 15; proti 0; zdržalo sa 3; nehlasovalo 2**, v zápisnici po hlasovaní zaznamenané „**program prešiel**“.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Následne zasadnutie zastupiteľstva pokračovalo v prerokovaní „doplneného“ bodu programu: „Odvolanie JUDr. Ľudovíta Farbulu z funkcie náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok a dočasné poverenie Mgr. Igora Schwarza vedením Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou od 01.04.2020“. Primátor, ako predkladateľ a spracovateľ tohto materiálu, uviedol bod a zároveň povedal dôvody, pre ktoré sa rozhodol odvolať náčelníka mestskej polície a dočasne poveriť pána Schwarza. Nasledovala diskusia k bodu a po jej uzatvorení predsedajúci dal o predložennom bode hlasovať, výsledkom ktorého bolo prijatie uznesenia č. MsZ č. 1-23/2020 v znení:

„ Mestské zastupiteľstvo v Pezinku, na návrh primátora odvoláva JUDr. Ľudovíta Farbulu z funkcie náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou k 31.03.2020 v súlade s § 2 ods. 3 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii a dočasne poveruje Mgr. Igora Schwarza vedením Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou od 01.04.2020 do dňa vymenovania náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok.“

Za prijatie uznesenia z celkového počtu prítomných poslancov 20, hlasovalo za 11; proti 5; zdržalo sa 0; nehlasovalo 2.

Vyššie označené uznesenie mestského zastupiteľstva je nezákonným rozhodnutím, nakoľko postupom, ktorý jeho prijatiu predchádzal, bol porušený zákon, konkrétne § 12 ods. 5, ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

Podľa § 12 ods. 4 zákona o obecnom zriadení návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa zverejňuje na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva.

Podľa § 12 ods. 5 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo schvaľuje návrh programu zasadnutia na začiatku zasadnutia. Najprv sa hlasuje o bodoch návrhu programu podľa odseku 4. Na zmenu návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov. Ak starosta odmietne dať hlasovať o návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva alebo o jeho zmene, stráca právo viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, ktoré ďalej vedie zástupca starostu. Ak zástupca starostu nie je prítomný alebo odmietne viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbere. Spôsobilé rokovať a uznášať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov, ak časť vety za bodkočiarkou, odsek 5, § 13 ods. 8, § 18a ods. 3 a 10, § 20a ods. 4 a § 20b ods. 5 alebo osobitný zákon neustanovuje inak; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov.

Obecné zastupiteľstvo je kolektívnym orgánom. Ustanovenie § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení upravuje jednak kvórum pre rokovanie obecného zastupiteľstva a jednak väčšinu potrebnú pre vytvorenie vôle obecného zastupiteľstva, t.j. pre prijatie rozhodnutia obecného zastupiteľstva. Pri prijímaní rozhodnutí obecného zastupiteľstva je vždy potrebné dať osobitný pozor na to, či zákon pre prijatie rozhodnutia predpisuje potrebnú väčšinu z prítomných poslancov alebo zo všetkých poslancov.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

Návrh programu zasadnutia a jeho zmenu schvaľuje obecné zastupiteľstvo na začiatku zasadnutia samostatným uznesením. Okamihom schválenia programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa tento stáva pre celý priebeh rokovania obecného zastupiteľstva záväzným.

Po preskúmaní materiálu (listinného ako aj zvukovoobrazového) vzťahujúceho sa k zasadnutiu Mestského zastupiteľstva v Pezinku dňa 30.03.2020 a uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Pezinku č. MsZ č. 1-23/2020 z 30.03.2020 je potrebné konštatovať, že dňa 30.03.2020 neboli splnené zákonné podmienky na prerokovanie bodu programu: „Odvolanie JUDr. Ľudovíta Farbulu z funkcie náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok a dočasné poverenie Mgr. Igora Schwarza vedením Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou od 01.04.2020“. v dôsledku čoho sa aj uznesenie prijaté v rámci prerokovania tohto bodu stáva nezákonným rozhodnutím.

V zmysle znenia ustanovenia § 12 ods. 5 zákona o obecnom zriadení je nespochybniteľné, že návrh na doplnenie/zmenu programu zasadnutia obecného/mestského zastupiteľstva musí byť prijatý nadpolovičnou väčšinou všetkých poslancov. O nadpolovičnú väčšinu všetkých poslancov v prípade Mestského zastupiteľstva v Pezinku ide vtedy, ak z celkového počtu 25 poslancov za prijatie uznesenia hlasuje 13 poslancov.

Podľa zápisnice zo zasadnutia mestského zastupiteľstva z 30.03.2020, elektronického výpisu o výsledku hlasovania, ako aj zvukovoobrazového záznamu zasadnutia, hlasovanie o návrhoch na doplnenie bodov do programu prebehlo nasledovne:

1/ návrh poslanca Alexyho na zaradenie bodu „Diskusia k princípom rozpočtu“ pred bod č. 2 Cyklochodník Pezinok – Limbach - **za zaradenie hlasovalo 19 poslancov**, návrh v zmysle § 12 ods. 5 zákona o obecnom zriadení **prešiel**,

2/ návrh poslanca Páteka na zaradenie bodu „Návrh na zrušenie nahrávania zvukového záznamu zo zasadnutí Mestskej rady v Pezinku“ ako posledný bod programu - **za zaradenie hlasovalo 15 poslancov**, návrh v zmysle § 12 ods. 5 zákona o obecnom zriadení **prešiel**,

3/ návrh primátora na zaradenie bodu „Návrh primátora o odvolaní náčelníka mestskej polície z funkcie a dočasnom poverení ďalšieho člena polície“ - **za zaradenie hlasovalo iba 12 poslancov**, pričom tento návrh v zmysle § 12 ods. 5 zákona o obecnom zriadení **neprešiel** (zo zvukovoobrazového záznamu ani nevyplýva skutočnosť, že by schválenie tohto návrhu bolo predsedajúcim deklarované tak, ako to bolo pri predchádzajúcich dvoch návrhoch, napriek tomu je v zápisnici je chybné zaznamenaná informácia o schválení tohto návrhu).

Následne nasledovalo **hlasovanie o programe ako celku so schválenými zmenami** (v danom konkrétnom prípade sa teda jednalo o doplnenie programu rokovania o 2 zmeny a to v zmysle návrhu poslanca Alexyho a návrhu poslanca Páteka), ktorého konečná verzia bola schválená **15 poslancami**.

Ako bolo už vyššie uvedené, okamihom schválenia programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa tento stáva pre celý priebeh rokovania obecného zastupiteľstva záväzným. Na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Pezinku dňa 30.03.2020 táto skutočnosť vôbec rešpektovaná nebola, pretože ihneď po schválení záväzného programu zasadnutia bol



OKRESNÁ PROKURATÚRA PEZINOK

Šenkvičná cesta 5, 902 01 Pezinok

nezákonne prerokovaný poslancami neschválený bod programu zasadnutia: „Odvolyanie JUDr. Ľudovíta Farbula z funkcie náčelníka Mestskej polície mesta Pezinok a dočasné poverenie Mgr. Igora Schwarza vedením Mestskej polície mesta Pezinok s účinnosťou od 01.04.2020“, výsledkom ktorého bolo prijatie nezákonného protestom napadnutého uznesenia č. MsZ č. 1-23/2020. Týmto postupom došlo nielen k porušeniu zákona o obecnom zriadení, ale aj k porušeniu Rokovacieho poriadku mestského zastupiteľstva, ktorý bol schválený na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Pezinku dňa 17.01.2019 uznesením č. 1/2019.

Opakovane zdôrazňujem, že nesplnenie zákonnej podmienky na zaradenie zmeny do programu rokovania obecného zastupiteľstva spôsobuje nezákonnosť jej prejednávania, ako aj nezákonnosť akéhokoľvek hlasovania o danom bode programu a to bez ohľadu na jeho výsledok alebo samotnú vecnú správnosť/nesprávnosť konečného rozhodnutia o tomto bode.

Záverom uvádzam, že postup v zmysle § 2 ods. 3 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii nijako nespochybňujem, avšak musí sa tak stať zákonným spôsobom.

Vzhľadom k vyššie uvedenému závažnému pochybeniu, považujem podanie protestu prokurátora voči uzneseniu MsZ č. 1-23/2020 z 30.03.2020 za dôvodné a žiadam napadnuté opatrenie ako nezákonné zrušiť.



Mgr. Jana Barinková
prokurátorka